



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru asigurarea unei alimentații sănătoase în unitățile de învățământ antepreșcolar și preșcolar de stat, particulare și confesionale, autorizate sau acreditate

Analizând propunerea legislativă pentru asigurarea unei alimentații sănătoase în unitățile de învățământ antepreșcolar și preșcolar de stat, particulare și confesionale, autorizate sau acreditate (b612/26.10.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/4420/09.11.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D1212 din 10.11.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare asigurarea unei alimentații sănătoase în unitățile de învățământ antepreșcolar și preșcolar de stat, particulare și confesionale, autorizate sau acreditate, astfel, în respectivele unități de învățământ urmează să se acorde un suport alimentar zilnic în limita unei valori de 15 lei/ antepreșcolar/preșcolar, inclusiv taxa pe valoarea adăugată, celor care frecventează orele de curs.

Totodată, se preconizează ca limitele valorii zilnice pentru un antepreșcolar/preșcolar se fie actualizate de la data de 1 ianuarie a fiecărui an prin hotărâre a Guvernului în funcție de evoluția prețurilor și a tarifelor.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

Menționăm că este necesar avizul Consiliului Economic și Social, conform art.2 alin.(1) și alin.(2) lit.b) și art.6 alin.(2) din Legea nr.248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, propunerea legislativă trebuie să respecte prevederile art.138 alin.(5) din Constituție, potrivit cărora „Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”.

Totodată, trebuie respectate prevederile art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact.

3. Semnalăm faptul că la Consiliul Legislativ au fost transmise spre avizare alte două propuneri legislative având un obiect de reglementare asemănător, respectiv acordarea către preșcolarii și elevii din învățământul obligatoriu primar și gimnazial, de stat sau privat, a unui supliment alimentar sub forma de pachete alimentare sau o masă caldă/ instituirea unor pachete alimentare sociale pentru elevii-cazuri sociale.

Aceste propuneri legislative au fost avizate favorabil cu observații și propuneri prin Avizele nr.433 din 22.05.2013 și nr.1260 din 27.11.2015.

Ulterior respectivele propuneri legislative au fost respinse de către Camera Deputaților, ca for decizional.

4. La **art.1 alin.(1)**, luând în considerare prevederile art.8 alin.(4) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem reformularea sintagmei „suportul alimentar zilnic”, întrucât „*textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce*”.

De asemenea, pentru fluenta redactării, propunem eliminarea termenului „zilnice” din sintagma „valorii zilnice”, ca superfluă.

La **alin.(2)**, recomandăm ca finalul acestei subdiviziuni să fie reformulat astfel: „se actualizează de la **data de 1 ianuarie** a fiecărui an, prin **hotărâre** a Guvernului, în funcție de **indicele de inflație**.”

5. La **art.2 alin.(1)**, în legătură cu formularea „...vor fi acordate sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat...” facem cunoscute dispozițiile art.36 alin.(1) din legea mai sus arătată, care dispune că „*actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc*”, pe cale de consecință sugerăm inițiatorilor reformularea în mod corespunzător.

La **alin.(2)**, **partea introductivă**, remarcăm uzitarea mențiunii „unităților/subdiviziunilor administrativ – teritoriale” în timp ce la alin. (1) regăsim doar sintagma „unităților administrativ – teritoriale”, drept urmare propunem alegerea unei singure variante.

Reiterăm observația pentru toate cazurile de acest gen.

La **lit. b)** se face vorbire despre un **program** deși acest lucru nu a mai fost menționat anterior, fiind necesară revederea celor semnalate.

6. La **art.4**, recomandăm ca în loc de mențiunea „potrivit prevederilor legislației în domeniul achizițiilor publice” să fie indicate actele normative incidente.

7. În ceea ce privește norma preconizată pentru **art.7**, având în vedere dispozițiile **art.78** din Constituția României, republicată, legea „*intră în vigoare la 3 zile de la data publicării sau la o dată ulterioară prevăzută în textul ei*”, prin urmare, sintagma „începând cu anul următor publicării” nu este agreată de limbajul juridic și trebuie reformulată.

8. Având în vedere măsurile propuse, este de analizat dacă nu ar fi necesar și inserarea unui articol, în final, care să prevadă adoptarea unor norme pentru aplicarea actului normativ în discuție.


PRESIDENTE


Florin STORDACHE


București

Nr. 1207/29.M.2020

O.G. nr. 13/2017

M. Of. nr. 681/22 aug. 2017

Ordonanță privind aprobarea participării României la Programul pentru școli al Uniunii Europene

aprobată cu completări prin

L. nr. 55/2018

M. Of. nr. 210/8 mar. 2018

- 1 completat prin L. nr. 55/2018 M. Of. nr. 210/8 mar. 2018 *introduce alin. (4) și (5) la art. 1, alin. (2) la art. 2, alin. (3) la art. 3 și alin. (2) - (5) la art. 5*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 13/2017 privind aprobarea participării României la Programul pentru școli al Uniunii Europene
- 2 aprobată cu completări prin L. nr. 55/2018 M. Of. nr. 210/8 mar. 2018
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 13/2017 privind aprobarea participării României la Programul pentru școli al Uniunii Europene
- 3 completat prin O.U.G. nr. 94/2018 M. Of. nr. 925/2 nov. 2018 *introduce alin. (1_1) la art. 3*
 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 3 din Ordonanța Guvernului nr. 13/2017 privind aprobarea participării României la Programul pentru școli al Uniunii Europene
 aprobată prin L. nr. 43/2019 M. Of. nr. 187/8 mar. 2019
- 4 modificări prin L. nr. 43/2019 M. Of. nr. 187/8 mar. 2019 *aprobă O.U.G. nr. 94/2018*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 94/2018 pentru completarea art. 3 din Ordonanța Guvernului nr. 13/2017 privind aprobarea participării României la Programul pentru școli al Uniunii Europene
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 121/2020 M. Of. nr. 665/27 iul. 2020 *introduce alin. (3) la art. 2*
 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 13/2017 privind aprobarea participării României la Programul pentru școli al Uniunii Europene și pentru adoptarea unor măsuri privind redistribuirea stocurilor de produse înregistrate ca urmare a suspendării cursurilor în unitățile de învățământ preuniversitar